关于《滨州市妇女和儿童发展“十五五”规划》的编制说明

为进一步优化妇女儿童生存发展环境，促进妇女儿童事业与经济社会协调发展，市妇联牵头起草《滨州市妇女和儿童发展“十五五”规划》。现将有关情况说明如下：

一、编制依据及原则

（一）编制依据

编制依据主要包括：《中华人民共和国宪法》《中华人民共和国民法典》《中华人民共和国妇女权益保障法》《山东省实施〈中华人民共和国妇女权益保障法〉办法》《中华人民共和国未成年人保护法》《山东省未成年人保护条例》等法律法规，以及《山东省妇女和儿童发展“十五五”规划》和《滨州市国民经济和社会发展第十五个五年规划和2035年远景》等。

（二）编制原则

坚持问题导向、问计于民，突出前瞻性、时代性、指导性和可操作性，立足滨州实际，科学编制具有滨州特色的妇女儿童发展规划。**一是坚持协调发展。**统筹考虑我市经济社会发展水平，实事求是确定目标任务，推动妇女儿童发展与经济社会发展同频共振。目标设置与国家“两纲”、省“两个规划”紧密衔接，与市“十五五”总体规划、部门专项规划及“十四五”规划实施情况保持一致。**二是坚持统筹兼顾。**聚焦妇女儿童发展面临的新情况新问题，坚持全面保障与特殊保护相结合，充分考虑城乡、区域和群体差异，优先解决重点难点问题，促进城乡、区域妇女儿

童均衡发展。**三是坚持务实高效。**明确各领域工作目标任务，指标设置和策略措施能量化的尽量量化，不能量化的便于评估，确保目标科学合理、措施可操作。

二、框架和内容

规划全文分为总体要求、妇女全面发展、儿童优先发展、组织实施四大板块，立足全生命周期保障、全方位领域覆盖，明确发展目标、重点任务，实现妇女发展与儿童保护双线并行、协同推进。**明确规划总体要求，**以习近平新时代中国特色社会主义思想为根本遵循，深入落实上级重要指示精神，坚守男女平等、儿童优先原则，深度融入品质滨州建设。确立2030年发展总目标，重点实现妇女儿童发展制度体系更健全、公共服务更均等、权益保障更扎实、社会氛围更浓厚，全面提升妇女儿童获得感、幸福感、安全感。**妇女全面发展方面，**构建八大支撑体系。围绕妇女健康、教育、经济参与、参政议政、社会保障、家庭建设、发展环境与权益保障八大维度，提出42项任务措施，配套量化发展指标，全方位赋能妇女全面发展。**儿童优先发展方面，**筑牢全方位成长保障屏障。紧扣儿童健康成长、安全防护、优质教育、福利保障、家庭培育、环境优化、法律保护七大领域，提出41项任务措施，精准施策，全面护航儿童健康快乐成长。**组织实施部分，**明确党委领导、政府主责、多部门联动、全社会参与的工作格局，阐述保障规划推进实施的工作机制。

三、主要特点

（一）贴合顶层设计与地方实际

一方面承接国家妇女儿童纲要，山东省妇女和儿童发展“十

五五”规划，一方面紧扣品质滨州建设等市级战略，将妇女儿童事业深度融入全市经济社会发展大局，既全面落实上级硬性工作要求，又精准结合滨州本地民生短板、发展特色，确保规划政治性、政策性、地域性高度统一。

（二）覆盖全领域全生命周期

构建“妇女全面发展+儿童优先保障”双线并行框架，服务范围覆盖妇女儿童生命、健康、教育、就业、权益、家庭、环境、保障全领域，贯穿婚前、备孕、成长、就业、养老及儿童婴幼儿、青少年全生命周期，形成系统化、常态化的妇儿事业发展体系。

（三）指标刚性可考核可落地

规划设置一系列可量化、可监测的硬性指标，涵盖孕早期检查率、入学率、参保率、设施配比、人才比例等核心数据，指标贴合滨州现有发展基础、兼顾五年提升空间，为后期监测评估提供明确依据，实操性极强。

（四）亮点突出，深耕滨州特色服务品牌

立足本地工作基础，持续深化打造“滨帼红帆”“滨帼 AI 创”“滨帼益家”“滨帼和鸣”“滨帼护童”“家健康”“护童百事”“滨有善育”“红领巾律学堂”“检润青禾”等一系列本土化、特色化服务品牌，创新数字化、智慧化服务举措，打造滨州妇儿工作特色亮点，凸显地方辨识度。

（五）聚焦民生，精准破解重点难点问题

坚持问题导向，紧盯群众急难愁盼，针对性破解生育养育教育成本高、妇女就业权益保障、儿童近视肥胖高发、校园欺凌、未成年人网络安全、留守流动儿童关爱、困境妇儿帮扶等重点民

生问题，聚焦新就业形态妇女、残疾儿童、困境家庭等特殊群体，出台精准化、普惠性保障政策，凸显民生温度。

（六）数字赋能，贴合新时代发展趋势

突出数字化、智慧化转型理念，提出妇幼保健机构数智化升级、妇女数字素养培训、未成年人智慧化安全防护、数字化权益服务、儿童友好智慧平台建设等举措，积极应对人工智能、网络时代带来的新机遇、新风险，适配新时代妇女儿童发展新需求。

（七）法治护航，筑牢全方位权益保障防线

健全完善性别平等评估、家暴防控、未成年人强制报告、从业禁止、公益诉讼等制度，全方位打击侵害妇女儿童各类违法犯罪行为，覆盖人身、财产、劳动、教育、网络等各领域权益，构建法治保障体系，夯实平安滨州建设根基。

（八）协同联动，构建全社会共治格局

强化政府主导、部门协同、家校社联动、全社会参与的工作机制，统筹公共服务、政策保障、社会治理、家庭建设各类资源，打通政策落地、服务供给、权益保障闭环，推动妇女儿童事业实现全域社会化共治。

滨州市妇女联合会

2026 年 10 月 20 日